

# ATELIER RÉGIONAL OUEST- AFRICAIN SUR LA GOUVERNANCE DES RESSOURCES NATURELLES

## NOTE CONCEPTUELLE

**Objectif :** *Encourager l'apprentissage entre pairs et renforcer les compétences des fonctionnaires du budget et sectoriels en matière de gouvernance des ressources naturelles.*

### Contexte

L'Initiative africaine concertée sur la réforme budgétaire (CABRI) a organisé un dialogue politique portant sur la gestion des recettes provenant du secteur des industries extractives », les 26 et 27 avril 2016 à Accra, au Ghana. Le dialogue, auquel ont participé des hauts fonctionnaires **de la Côte d'Ivoire, de la République démocratique du Congo, du Ghana, du Libéria, du Mali, du Nigéria, de l'Afrique du Sud et de la Zambie**, ainsi que des partenaires du développement et des experts de l'industrie, a examiné comment les ministères planifient et gèrent les recettes d'une manière qui favorise la durabilité (viabilité), l'équité, la

réduction de la pauvreté et la croissance économique. Les fonctionnaires qui ont participé à ce dialogue venaient de ministères des Finances, des Mines et du Pétrole. En outre, CABRI a organisé une formation à la modélisation financière pour des fonctionnaires francophones **de la Côte d'Ivoire, de la Mauritanie, de la Tunisie et de Madagascar**. La formation a fourni aux participants des outils permettant d'obtenir un aperçu au niveau systémique, des flux de recettes autour des industries pétrolière, gazière et minière.

Le Centre africain des ressources naturelles (CARN) de la Banque africaine de développement a réalisé un programme cohérent de services consultatifs et d'assistance technique pour améliorer la gestion des recettes tirées des ressources naturelles, allant de la production de rapports phares sur l'option disponible offerte aux nouveaux producteurs de matières extractibles



Figure : Chaîne de valeur politique des ressources naturelles

pour investir des revenus en vue d'améliorer les résultats du développement humain à une boîte à outils sur la gestion des recettes et des études de cas-pays connexes. Le CARN élabore actuellement un programme de plaidoyer et de conseil sur l'amélioration des capacités des gouvernements africains en matière de modélisation, mais aussi une boîte à outils, en collaboration avec la Facilité africaine de soutien juridique (FASJ), en vue de renforcer les capacités de négociations des gouvernements pour les projets de ressources naturelles. La bonne gestion des recettes tirées des ressources naturelles exige des choix fondés tout au long du cycle politique, de la conception du cadre financier à la négociation des contrats miniers ou des accords de partage de production pétrolière.

CABRI et le CARN organisent conjointement un atelier régional destiné à fournir aux fonctionnaires une plateforme permettant de revoir leur approche de l'administration des ressources naturelles et de poursuivre le renforcement des capacités de gestion des recettes et de négociations des contrats miniers.

### **Objectifs de l'atelier de revue**

L'atelier réunira les vastes expériences de praticiens ouest-africains en matière de gouvernance des ressources naturelles, tout en se concentrant sur des outils et des fonctions spécifiques qui peuvent contribuer à l'amélioration des résultats des pays producteurs. L'atelier vise à renforcer la compétence des fonctionnaires lors de la négociation des contrats, des baux et des concessions avec les industries extractives, en ayant recours à des modèles financiers pour évaluer les projets des industries extractives et gérer les recettes tirées des industries extractives afin d'assurer la croissance et le développement.

### **Audience cible**

Il s'agira d'un atelier organisé conjointement par CABRI et la BAD à Abidjan, au siège local de la BAD. L'atelier invitera des hauts fonctionnaires chargés du budget et de la politique (décideurs) de 5 pays, à savoir **le Ghana, la Côte d'Ivoire, le Mali, le Nigéria et le Libéria**. Chaque pays, sera représenté par 3 fonctionnaires (un fonctionnaire du ministère des Finances et deux fonctionnaires d'un ministère du secteur). Les secteurs du pétrole/gaz et des mines seront tous représentés.

### **Résultats prévus**

Cet atelier de revue devrait contribuer à l'objectif global susmentionné par le biais de l'approche de l'apprentissage entre pairs. Outre le fait d'encourager l'apprentissage entre pairs sur ce qui fonctionne et ce qui ne fonctionne pas, nous espérons que cet atelier renforcera les compétences des responsables politiques en matière de gestion des ressources provenant du secteur des industries extractives.

### **Documents**

- Document de prise de position de CABRI sur la Gestion des recettes provenant du secteur des industries extractives en Afrique
- Compte-rendu principal de CABRI sur les industries extractives et leurs liens avec le reste de l'économie
- Rapport descriptif du projet de la mine d'or de Yaouré en Côte d'Ivoire : Conclusions tirées d'un modèle financier

## PROGRAMME

7 septembre 2017

---

08h30 à 08h45 **Mot de bienvenue**, Modibo Traoré, OIC CARN, BAD

---

08h45 à 09h00 **Introduction de l'atelier**, Pietro Toigo, BAD

---

09h00 à 10h30 **Séance 1 : Comment négocier des contrats avec les investisseurs ?**

Après que la décision d'extraire des ressources naturelles a été prise, un gouvernement doit décider d'un cadre d'attribution des droits à explorer et à extraire, puis doit mettre en place les conditions juridiques et financières régissant ces droits. La séance qui couvrira les négociations contractuelles se concentrera sur trois thèmes : (i) l'établissement d'un cadre juridique et politique visant à attirer les investissements – l'Atlas de la législation minière africaine (AMLA) ; (ii) l'instauration de la transparence et de la fiabilité à partir de la phase préalable aux négociations ; et, (iii) la réduction de l'asymétrie du savoir-faire et des informations au cours de la phase des négociations.

*Présentatrice* : Amir Shaikh, Facilité africaine de soutien juridique, BAD

*Facilitatrice* : Nana Boateng, CABRI

---

10h30 à 11h00 Pause-café

---

11h00 à 12h30 **Séance 2 : Que négocier ? Trouver un juste équilibre entre les attentes et aligner les objectifs**

La séance donnera une vue d'ensemble des contrats miniers et pétroliers et mettra l'accent sur les périodes de recouvrement des coûts, les ententes de développement communautaire et la teneur en produits locaux (ou préférence nationale), l'utilisation commune des infrastructures et la garantie d'un suivi continu de la mise en œuvre du contrat. Les participants auront l'occasion de poser des questions, d'exprimer leurs préoccupations et de partager leurs propres expériences de négociations avec les investisseurs.

*Présentatrice* : Facilité africaine de soutien juridique, BAD

*Facilitatrice* : Joana Bento, CABRI

---

12h30 à 13h30 Déjeuner

---

---

13h30 à 15h00 **Séance 3 : Modélisation financière dans le secteur des industries extractives**

La modélisation financière est un outil qui permet de faire des projections sur les flux de trésorerie futurs et qui peut aider les gouvernements à mieux comprendre ce qu'ils ont et ce à quoi ils peuvent s'attendre en termes de recettes attendues. Cette séance permettra de faire part du rôle de la modélisation financière dans le secteur des industries extractives, comme indiqué dans une étude récente de la BAD. La Côte d'Ivoire qui a réalisé des progrès en matière de modélisation financière, sera invitée à partager ses travaux de manière plus approfondie et à donner son point de vue de pays producteur.

- « Faire les calculs : utilisation des modèles financiers pour les projets des industries extractives en Afrique »  
*Présentateur* : Pietro Toigo
- « Les expériences de la Côte d'Ivoire dans le cadre de l'utilisation de modèles financiers pour les projets miniers »  
*Présentateur* : un représentant du Gouvernement ivoirien.

*Facilitateurs* : Nana Boateng, CABRI et Stephen Yeboah, BAD

---

15h00 à 15h30 Pause-café

---

15h30 à 17h00 **Séance 4 : Gestion des recettes provenant du secteur des industries extractives**

À mesure que des recettes sont générées, les gouvernements doivent prendre des décisions pour les utiliser efficacement, compte tenu de leur caractère limité et des défis liés aux mouvements des cours de matières premières. Cette séance se penchera tout particulièrement sur la gestion de la volatilité par le biais de règles budgétaires et de fonds souverains et sur l'intégration des recettes provenant des industries extractives dans le processus budgétaire. La séance effleurera également l'importance de renforcer les liens entre le secteur des industries extractives et l'ensemble de l'économie. Les participants travailleront en petits groupes pour discuter de questions de politique puis présenteront un compte-rendu à la séance plénière.

*Présentatrice* : Nana Boateng, CABRI

*Facilitateurs* : Joana Bento, CABRI et Pietro Toigo, BAD

---

17h00 à 17h30 **Récapitulation et clôture**

Résumé des messages clés, évaluation de l'atelier et remerciements.

*Facilitatrice* : Rose Mwebaza, BAD

---

CABRI remercie "UK aid from the British People" et le Secrétariat d'État suisse à l'économie pour le soutien apporté à son travail.