



RÉPONSES BUDGÉTAIRES DES PAYS DE L'OCDE ET CONSIDÉRATIONS POUR LES BUDGETS FUTURS

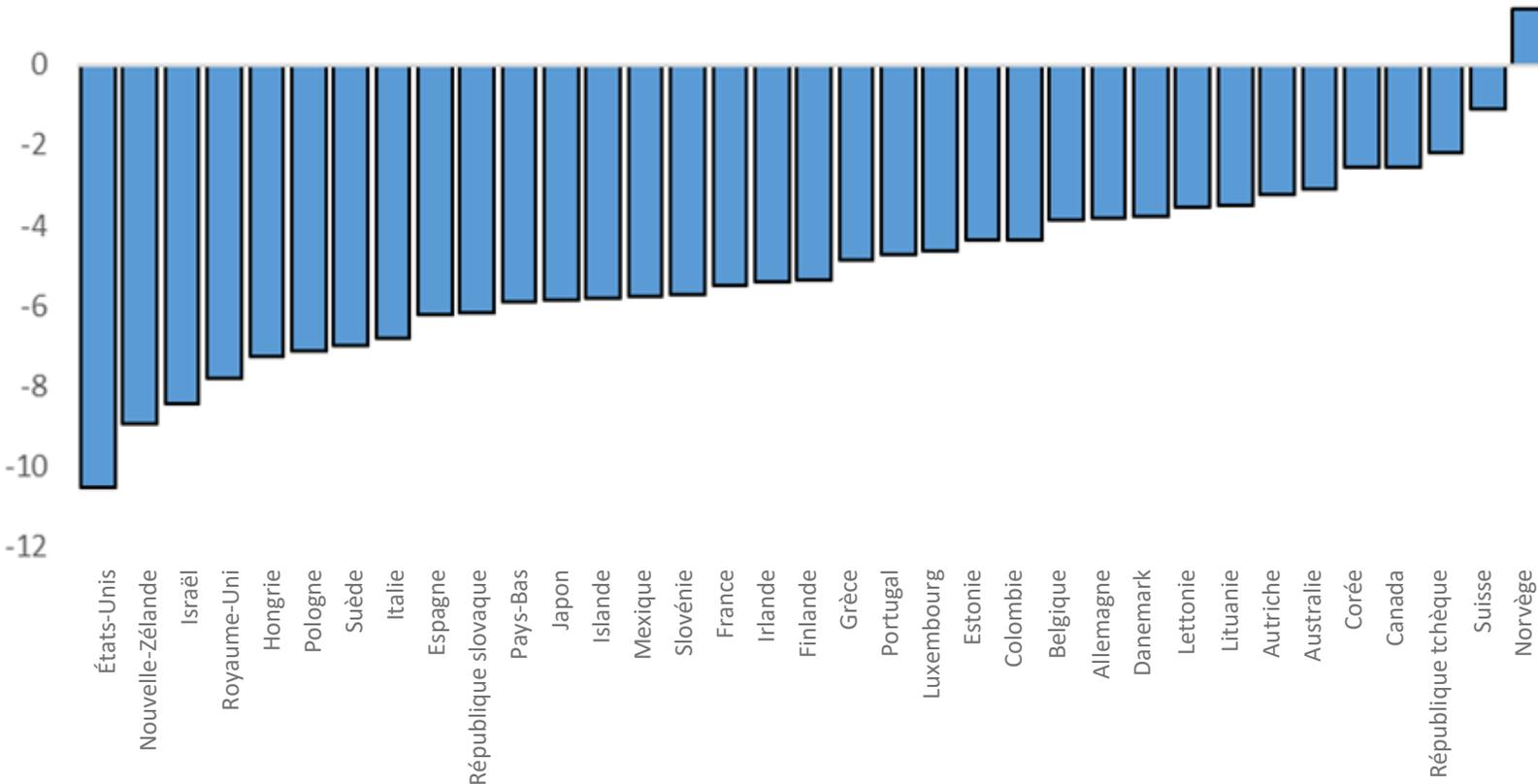
8 octobre 2020

Andrew Blazey
Budgétisation et dépenses publiques
Direction de la Gouvernance publique



Introduction

Estimation de l'OCDE des déficits budgétaires (en % du PIB, 2021)

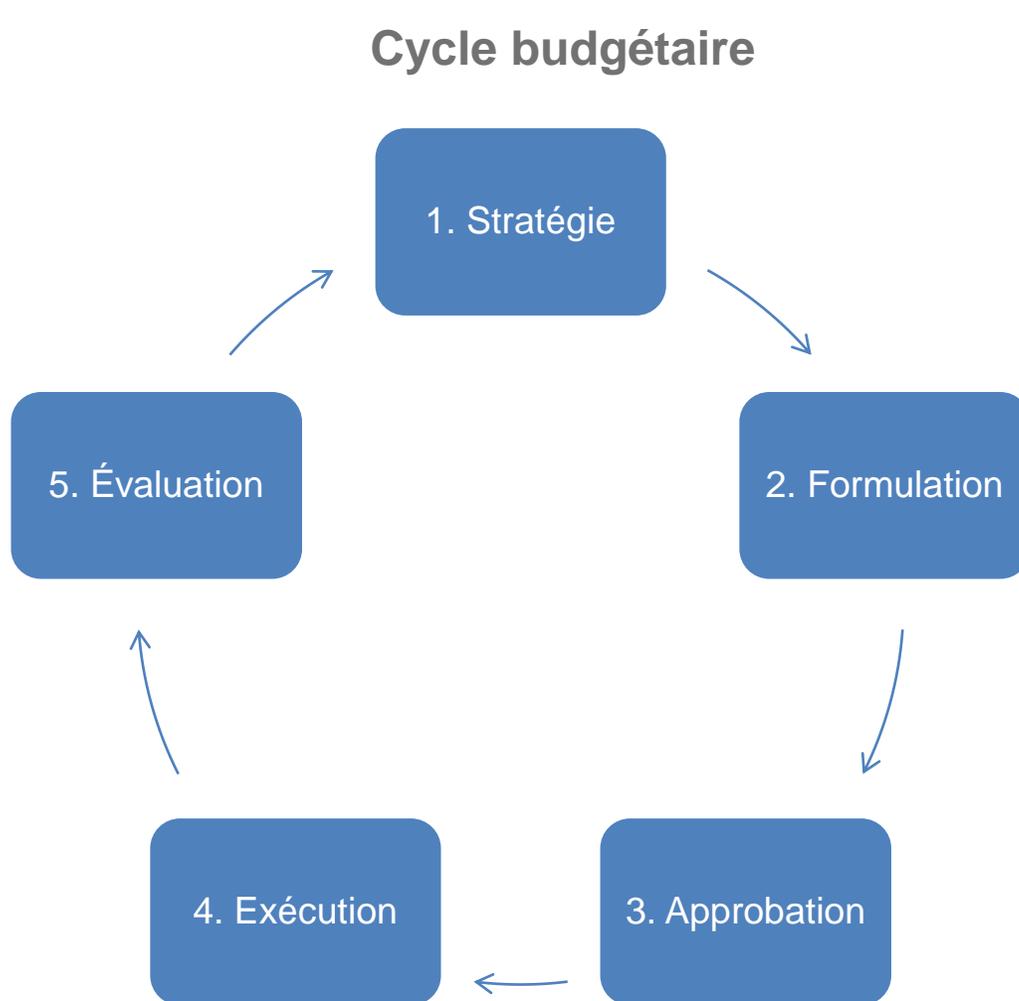


- Dans les 37 pays membres de l'OCDE, les bureaux(directions) du budget ont réagi rapidement à la pandémie de COVID-19
- De nombreuses réponses budgétaires étaient communes, mais les conceptions différaient en fonction des caractéristiques nationales.
- Des déficits budgétaires sont prévus pour 2020, 2021 et au-delà
- La viabilité et la résilience budgétaires représentent un défi budgétaire fondamental à moyen terme



Réponses budgétaires

Cycle budgétaire



1. Stratégie

- La rapidité des réponses budgétaires : 67 % des pays de l'OCDE réagissent dans la semaine suivant la déclaration de pandémie par l'OMS
- Les annonces ont porté sur les services de première ligne, les flux de trésorerie et la confiance.
- Ont mis l'accent sur :
 - les entreprises et les employés
 - les ménages et les particuliers
 - les industries et les secteurs
- La coordination entre les différents niveaux de gouvernement (d'administration publique)



Réponses budgétaires

2. Formulation

- Coordination avec les ministères dépensiers
- Préparées dans un environnement virtuel/de télétravail
- Examen de toutes les dépenses pour soutenir l'établissement des priorités
- Les réponses ont utilisé les systèmes existants (protection sociale, fiscalité et activités bancaires)
- La hiérarchisation des mesures de réponses reflète les caractéristiques nationales

3. Approbation

- L'évaluation et le débat étaient limités par rapport à ceux d'un budget habituel
- Les mesures spéciales comprenaient des comités ministériels et des commissions parlementaires
- Les lois de finances comprenaient des dispositions d'urgence (ou dispositions d'exception)
- Les approbations ont eu lieu au moyen de budgets supplémentaires (ou lois de finances rectificatives) et comprenaient des réserves de financement
- Plus grande transparence sur les dépenses de réponse



Réponses budgétaires

4. Exécution

- Profils (structures) de trésorerie regroupés en début de période
- Financées par les réserves et la dette publique
- Réduction de l'environnement de contrôle pour une période limitée (par ex. les virements)
- Le budget-programme a permis de faire preuve de souplesse en matière de gestion des dépenses
- Mises en œuvre parallèlement aux réformes de la gestion publique sur les conditions d'emploi et les milieux de travail.

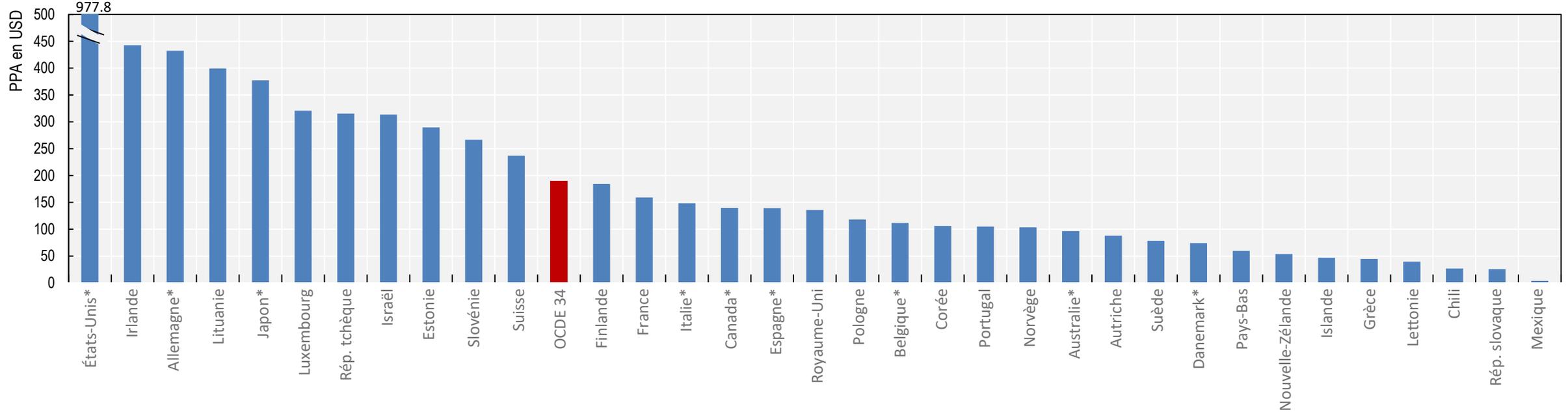
5. Évaluation

- Les institutions budgétaires indépendantes ont joué un rôle essentiel au début de la crise et continuent de le faire :
 - Chiffrage des propositions de dépenses
 - Promotion de la redevabilité (responsabilité) et de la transparence
 - Analyse des effets à moyen terme
- Un rôle plus important dans l'évaluation ex post des réponses budgétaires, par exemple le contrôle (l'audit) externe.



Grand saut : le secteur de la santé

Engagements de dépenses de santé supplémentaires par habitant pour répondre à la COVID-19 (premier semestre 2020)



- Autorisation des transferts de ressources au secteur de la santé et aux gouvernements infranationaux (Grèce et Espagne)
- Exemptions en matière de passation des marchés publics pour les équipements de protection individuelle et les ventilateurs (Finlande et Irlande)
- Augmentation du personnel médical en faisant appel au personnel médical à la retraite et aux personnes en phase finale de formation médicale (Italie et Portugal)
- Donne la priorité à l'accès aux services de garde d'enfants aux professionnels de la santé, afin qu'ils puissent continuer à travailler (France et Espagne)
- Modification des critères d'autorisation de sortie des patients (Allemagne et Royaume-Uni)

* Indique les pays avec une importante réponse budgétaire au niveau infranational



Défis et opportunités à moyen terme

« ... établir une reprise forte, résiliente, verte et inclusive »

- Les défis budgétaires liés à la pandémie de COVID-19 représentent plutôt un défi à moyen terme qu'un défi pour 2020 et existent à chaque phase du cycle budgétaire : la demande de dépenses publiques a augmenté
- La pandémie de COVID-19 souligne des défis préexistants en matière de dépenses publiques, en particulier en ce qui concerne l'équité, les performances, la résilience, la viabilité et la gestion des risques
- La reprise est l'occasion d'évaluer de façon critique les défis budgétaires grâce à un effort soutenu et collaboratif entre les ministères des Finances et les ministères dépensiers.
- Certains outils budgétaires mis à la disposition des ministères des Finances et de la Santé justifient un nouveau regard pour s'assurer qu'ils aident les institutions à relever les défis :
 - Cadres de planification et de performances
 - Gestion des risques budgétaires
 - Réexamens (revues) des dépenses



www.oecd.org/gov/budgeting/

Andrew Blazey
Public Management and Budgeting
andrew.blazey@oecd.org

