

Atelier de travail de CABRI

COVID-19 : La santé et la gestion des finances publiques en Afrique

12 et 13 août 2020



PROGRAMME

La crise sanitaire sans précédent à l'échelle mondiale a renforcé la nécessité d'un système de gestion des finances publiques solide et résilient dans nos pays. De la coopération régionale à la réaffectation des fonds au budget de la santé ; et la responsabilité publique et la transparence des ressources utilisées dans la lutte contre la pandémie (Fonds COVID-19), les pays africains doivent faire face à des défis qui sont limités en temps et en ressources. Cet atelier vise à rassembler des responsables de la santé et des finances des ministères africains (y compris les 15 pays qui ont participé à l'enquête CABRI sur le budget de la santé 2020) dans un atelier virtuel de haut niveau.

Mercredi 12 août 2020	
13h00–13h10	Message et discours de bienvenue de Neil Cole, Secrétaire exécutif de CABRI
Session 1 13h10–13h45 / 13h45–14h15	<p>Discours d'ouverture par Dr Kesete Admasu, PDG, Big Win Philanthropy et ancien Ministre de la santé, Éthiopie</p> <p>Discussion informelle entre Dr Kesete Admasu et Neil Cole (15 – 20 mins)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Séance questions/réponses des participants (représentants des ministères de la santé et des finances, UA et Banque africaine de développement) (10 – 15 mins) <p>Objectif : Discuter des systèmes de financement de la santé qui marchent en Afrique – comment nos systèmes de santé peuvent œuvrer avec les contraintes existantes en ressources.</p> <p>Discussions à explorer :</p> <ul style="list-style-type: none"> • La nécessité d'un système financier public plus fort qui nécessite un effort concerté des institutions pour plus de coordination et pour une prise de décision efficace. • S'appuyant sur l'expérience personnelle du Dr Admasu, en tant qu'ancien Ministre de la santé, quels sont les défis pour garantir l'accès aux ressources face à une crise de santé publique (budgétisation, mobilisation des ressources, personnel de santé, accès aux médicaments / EPI) ? • Comment les ministères des finances / du budget et de la santé devraient-ils travailler ensemble pour atténuer l'impact de la COVID-19 ? <p>Modérateur : Neil Cole (CABRI)</p>
14h15– 14h20	Pause
Session 2 14h20–14h55	<p>Budget de la santé et GFP - Les défis pendant la COVID-19</p> <p>Presque tous les pays du monde ont réagi à la crise du COVID-19 en mettant en œuvre des mesures fiscales et monétaires. Les mesures prises varient cependant selon les économies en développement et à revenu élevé. Au niveau mondial, les dépenses de santé devraient atteindre 10,4% du PIB, contre 10,1% du PIB en 2019. Cette part variera de 16,7% du PIB en Amérique du Nord à seulement 5,6% du PIB au Moyen-Orient et en Afrique. Les gouvernements africains ont plus que jamais compris la nécessité de renforcer leur système de santé et d'atteindre les objectifs de l'Agenda 2030.</p> <p>Objectif : Comprendre comment les pays gèrent les budgets nationaux pour faire face aux pressions budgétaires et ouvrir la voie à une discussion stimulante sur la</p>

	<p>manière de trouver des moyens de créer un espace budgétaire supplémentaire pour la santé dans les pays africains en cette période de crise.</p> <p>Présentation par Alfred Okoh, Conseiller technique du directeur général, ministère du Budget et de la Planification nationale, ministère des Finances, Nigéria. (20 mins)</p> <p>Questions et réponses (15 mins) Facilitatrice : Joana Bento, Responsable de programme, CABRI</p>
<p>Session 3 14h55–15h30</p>	<p>La gouvernance et la responsabilité les mots clés pour passer aux achats stratégiques</p> <p>L'achat stratégique de services de santé est considéré comme un élément central de l'amélioration des performances du système de santé et des progrès vers la couverture sanitaire universelle (CSU), en particulier dans le contexte de ressources limitées. L'achat stratégique est défini comme « un engagement actif et fondé sur des preuves dans la définition de la gamme de services et du volume et la sélection de la gamme de fournisseurs afin de maximiser les objectifs sociétaux ».</p> <p>Exemples d'actions d'achats stratégiques :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Priorité aux soins de santé primaires • Utiliser des incitations pour limiter la fourniture de services à coût élevé • Payer les fournisseurs à des prix relativement bas pour des services coûteux mais peu prioritaires • Utilisation de groupes liés au diagnostic avec un budget global pour contrôler les niveaux globaux de dépenses • Lier une partie du paiement à la performance (budgétisation basée sur la performance) • Introduire une quote-part pour les patients qui se réfèrent eux-mêmes aux hôpitaux ou aux spécialistes, en contournant les soins primaires • Négocier le prix des médicaments, par exemple en utilisant des prix de référence ou des informations sur la rentabilité <p>Objectifs : Cependant, la mise en œuvre des achats stratégiques dans les pays a révélé de nombreux défis pour assurer la transparence et la responsabilité du processus de prise de décision et même des mécanismes d'achat. Cette session se concentrera sur la nécessité d'aborder :</p> <ul style="list-style-type: none"> • La capacité réglementaire de l'État à tous les niveaux. Le gouvernement exerce rarement le rôle de surveillance qui lui est accordé dans les différents contrats. • Mécanismes de responsabilisation et systèmes de suivi et capacité à effectuer des vérifications avant les paiements • Le rôle des institutions et des décideurs politiques dans cette crise de santé publique <p>Présentation par Dr Nkechi Olalere, M.D., Directrice exécutive, Centre de ressources pour les achats stratégiques en Afrique (SPARC) (20 mins) Questions et réponses – (15 mins) Modératrice : Ashveena Gajeelee, Directrice des programmes, CABRI</p>
<p>15h30–15h40 / 15h40–16h00</p>	<p>Préparation pour les séances en petits groupes pour le jour 2 de l'atelier (Ashveena Gajeelee, CABRI) Allocution de clôture par Neil Cole, Secrétaire exécutif, CABRI</p>

Jeudi 13 août 2020

13h00–13h15	Bienvvenue et récapitulatif du 1er jour par Neil Cole, Secrétaire exécutif de CABRI
13h15–15h15 (2 heures)	<p>Structure des séances en petits groupes :</p> <ul style="list-style-type: none">a) Accueil par le facilitateur et présentation des participants dans la salle virtuelle (10 mins)b) Brève présentation pour préparer le terrain pour la discussion (15 mins)c) Discutant inviter à commenter et à contribuer au débat (10 mins)d) Un facilitateur pour guider la conversation (1 heure 10 minutes)e) Récapitulatif de retour en plénière par le facilitateur ou invitation à un participant pour résumer les questions discutéesf) Clôture de la session et marches à suivre (15 mins) <p><u>Session 1 en petits groupes</u></p> <p>1. <u>Le financement de la santé en Afrique – une tâche impossible ?</u>¹</p> <p>La budgétisation de la santé est compliquée par la nature technique de la fonction et la diversité des acteurs impliqués dans le secteur de la santé. En outre, les pays font des choix politiques différents en matière de fourniture de soins de santé, ce qui se traduit par différents systèmes de santé fonctionnant dans des contextes différents. En Afrique, cela se déroule dans un contexte de forte charge de morbidité (par exemple, le VIH), de niveaux de pauvreté élevés et, dans certains cas, de fragilité et de reconstruction post-conflit.</p> <p>En réponse à ces pressions budgétaires, de nombreux pays africains s'intéressent de plus en plus à rechercher des moyens inventifs et factuels d'augmenter le financement, par exemple en utilisant des instruments de financement innovants, en augmentant les gains d'efficacité grâce à des outils tels que les achats stratégiques et l'utilisation d'instruments qui ont un impact positif sur la santé publique tout en augmentant la disponibilité des ressources pour la santé telles que les taxes sanitaires.</p> <p>Cette session explorera les principaux défis communs rencontrés dans le processus politique, la conception, la mise en œuvre et l'administration des instruments de financement de la santé, notamment :</p> <ul style="list-style-type: none">- Comment réduire la sous-utilisation du budget de la santé- Efforts de collecte des recettes et meilleure allocation des ressources publiques existantes vers la santé dans la plupart des pays africains ;- Facteurs critiques de succès pour une couverture de service équitable et une protection financière des populations- Financement des donateurs- Partenariat public-privé

¹ <https://www.brookings.edu/blog/future-development/2019/03/01/closing-africas-health-financing-gap/#:~:text=Although%2044%20percent%20of%20current,out%20of%20pocket%20payments.>

Structure :

- Règles d'accueil et éléments logistiques par Neil Cole, Secrétaire Exécutif, CABRI
- Remarques / Présentation de Neil Cole
- Discutant et commentaires invités
- Conversation guidée avec les participants par Neil Cole
- Personnel de soutien de CABRI: Joana Bento

Session 2 en petits groupes

Assurer la transparence et la responsabilité en période de gestion des finances publiques en période de crise de santé publique

- **le rôle du gouvernement et des institutions dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques**
- **des achats stratégiques de santé pour répondre aux besoins des populations**

Les résultats de l'enquête publiés dans le rapport sur le budget de la santé de CABRI impliquent que les ministères des finances et de la santé doivent travailler plus étroitement ensemble pour augmenter l'allocation des ressources et délibérer sur une utilisation plus efficace des ressources en Afrique. Le gouvernement est le principal fournisseur de pratiquement tous les types de services de santé, et si le gouvernement central est généralement le principal canal, certains pays délèguent les fonctions de santé aux gouvernements régionaux et locaux.

La transparence et la responsabilité sont des fonctions primordiales des systèmes de santé et visent à garantir qu'un processus de prise de décision stratégique est combiné avec une supervision efficace, un cadre réglementaire, le renforcement de la conception du système de santé et la divulgation d'informations à la population. Elle s'applique également à des composantes spécifiques du système de santé ainsi qu'à des aspects du financement de la santé. Un cadre de gouvernance solide est un catalyseur essentiel des achats stratégiques. Les achats sont considérés comme stratégiques lorsque les budgets de santé sont planifiés et exécutés en fonction des besoins de santé de la population et des résultats attendus. Les agences d'achat peuvent prendre de nombreuses formes, comme un ministère de la santé, des autorités infranationales, une assurance maladie obligatoire ou volontaire ou une organisation non gouvernementale par exemple.

Le renforcement de la structure de gouvernance et le renforcement de la stratégie d'achat des services de santé ouvrent la voie à la couverture sanitaire universelle. Plusieurs recherches ont établi une corrélation positive directe entre la transparence et la responsabilité et les résultats en matière de santé peuvent s'améliorer - même si les dépenses de santé elles-mêmes n'augmentent pas. D'un autre côté, une augmentation des dépenses de santé dans un contexte de mauvaise gouvernance peut avoir pratiquement aucun impact sur les résultats en matière de santé.

Cette session explorera la nécessité de renforcer la responsabilité et la transparence sur deux axes :

- le contexte de gouvernance et aperçu du système de financement de la santé ;
- la gouvernance du système d'achat des soins de santé ; comment les pays ont fait face à la pression de la mise en œuvre des mesures, de l'achat de médicaments ou d'équipement et de mécanismes d'achat accélérés dans la pandémie COVID-19 ;
- échange entre pairs sur la manière dont les pays ont réussi à tirer des leçons de l'expérience antérieure et à s'appuyer sur les institutions existantes pour réagir rapidement à la crise sanitaire ;

	<ul style="list-style-type: none"> - Quels types de réformes faut-il entreprendre ? - Quels sont les mécanismes et initiatives qui peuvent être menés par les ministères de la santé par rapport aux ministères des finances qui peuvent contribuer à une responsabilisation accrue ? - La transparence et la responsabilité peuvent corrompre et améliorer la confiance du public dans les institutions. Les gouvernements ont-ils besoin de nouvelles normes à cet effet ? <p><u>Structure</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Accueil et les règles logistiques par Ashveena Gajeelee, responsable des programmes, CABRI - Présentation des participants (nom et ministère / organisation) - (15 mins) - Présentation / commentaires sur le sujet par Ashveena Gajeelee, CABRI – (20 mins) - Discussions et commentaires par le Dr Merawi Aragaw, Chef, Division de la préparation et de la réponse aux situations d'urgence, CDC Afrique ; Dr Nkechi Olalere, M.D., Directrice exécutive, Centre de ressources pour les achats stratégiques en Afrique (SPARC) - Discussion animée par Ashveena Gajeelee et Fréjus Lingue, Spécialiste en gestion des finances publiques de CABRI - Personnel de soutien de CABRI : Danielle Serebro, Spécialiste principale en gestion des finances publiques
15h15–15h45	Reprise de la session plénière : présentation des principaux points soulevés lors de la discussion par l'animateur ou un membre de la session en petits groupes. (15 mins par équipe - 5 minutes de questions clés soulevées et 10 mins pour les commentaires des participants)
15h45–16h00	Allocution de fermeture et les prochaines étapes par Neil Cole