

■ REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE

DIALOGUE SUR LA PLANIFICATION, LE FINANCEMENT ET LE SUIVI FINANCIER DU SECTEUR EAU ET ASSAINISSEMENT

Atelier CABRI

20-22 juin 2018, Kigali

- **Barnabé FALIBAI**, Directeur Général de l'hydraulique, Représentant secteur Eau et Assainissement
- **Bienvenu BETIANGA**, Directeur du Contrôle Financier, Représentant le Ministère des Finances et du Budget
- **Dr Marcel MBEKO SIMALEKO**, Directeur Général de la Population et de Lutte contre les Endémies Spécifiques, Représentant le Ministère de la Santé et de la Population



Introduction

L'objectif de cet atelier est d'offrir une opportunité de dialogue entre les Ministères techniques en charge de l'eau et de l'assainissement et les Ministères en charge des finances pour ensemble réfléchir aux voies et moyens pour renforcer la planification et la budgétisation des services d'eau et d'assainissement.

Jour 1: 20 Juin 2018

**Planification du développement
du sous-secteur eau potable**

15 Minutes maximum

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

- ❑ En RCA, Secteur eau et assainissement: Domaine de compétence du Ministère du Développement de l'Énergie et des Ressources Hydrauliques
- ❑ Le Législateur centrafricain désigne l'Etat comme garant institutionnel de la gestion intégrée des ressources en eau et assainissement
- ❑ Etat définit le cadre législatif et réglementaire du secteur dont la politique en matière d'eau et d'assainissement

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

- Document de Politique de l'eau en vigueur adopté par Décret N° 06.170 du 25 mai 2006
- Document couvre la période 2000 à 2015 n'est pas encore révisé pour être alignés aux ODD.
- Rôles et responsabilités des acteurs non clairement définis engendrant un manque de synergie et d'efficacité.
- La révision du document en alignement aux ODD prendra en compte les nouveaux concepts tel que le changement climatique.

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

Aujourd'hui:

- Cadre National de relèvement et de consolidation de la paix en RCA (RCPCA)
- Cadre actuel de planification des actions dans le pays après le retour à l'ordre constitutionnel en mars 2016.
- Cadre comprend 3 piliers avec des composantes

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

Pilier I et ses Composantes :

Thématique : Soutenir la Paix, la Réconciliation et la Sécurité (RCPCA)

1. Réinsertion des combattants et Réduction de la violence
2. Réforme des forces de sécurité ;
3. Réforme de la justice et fin de l'impunité ;
4. Réconciliation, cohésion sociale et retour des déplacés et réfugiés.

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

Pilier II et ses Composantes :

Thématique : Renouveler le contrat social entre l'état et la population

1. Le redéploiement de l'Administration et gouvernance locale inclusive ;
2. Les services sociaux de base (éducation, santé – nutrition - eau et assainissement) ;
3. La sécurité alimentaire et résilience ;
4. La bonne gouvernance (finances publiques , recettes fiscales , lutte contre la corruption)

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

Pilier III et ses Composantes :

Thématique : Assurer le Relèvement Economique et la Relance des Secteurs Productifs et ses composantes

1. Relance des secteurs agropastoraux, forestiers et miniers ;
2. Construction des infrastructures, d'électricité et de communication ;
3. Conditions pour le développement du secteur privé et de l'emploi ;
4. Stabilité du cadre macroéconomique.

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

En plus des sectoriels, il faut aligner les secteurs transversaux:

- Réductions des déséquilibres régionaux
- Réduction des inégalités de genre
- Renforcement des capacités nationales et institutionnelles et
- Jeunesse.

Horizon temporel du RCPCA : **2017 à 2021**

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

Les six (6) grands axes stratégiques du Pilier II :

- 1. L'amélioration de l'accès à l'eau potable des populations rurales:** Construction/réhabilitation forages système AEP, mise en place des structures de gestion et de la maintenance de ces systèmes.
- 1. L'amélioration de l'accès à l'eau potable des populations urbaines:** Réhabilitation des infrastructures hydraulique de Bangui et 7 villes secondaires où opère la SODECA.
- 3. L'amélioration de l'accès à l'assainissement:** Construction de latrines en milieu public, et le renforcement des capacités communautaires de populations villageoises,

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

Les six (6) grands axes stratégiques du Pilier II :

4. Le renforcement des structures gouvernementales:

- DGH – ANEA – SODECA

5. La mise en place d'instruments institutionnels, juridiques et réglementaires:

- Elaboration de textes juridiques et réglementaires

6. La communication :

- Développement stratégies communication et sensibilisation.

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

Planification et Coordination

- ❑ Prévu, élaboration du Plan d'Action National du secteur de l'eau et l'assainissement et de schéma directeur d'alimentation en eau potable dans les villes desservies par les réseaux d'eau.
- ❑ Coordination: Arrêté PM portant création plateforme eau/Assainissement

Situation de la planification du développement du secteur eau potable

Comment les budgets alloués au secteur sont programmés dans le budget national?

- Investissements et fonctionnements des institutions sont planifiés chaque année au cours des conférences budgétaires.
- Budgets alloués au secteur planifiés par chaque Département sectoriel pour leur inscription dans la Loi des finances.
- Ils sont soumis à l'arbitrage lors des conférences budgétaires avant à la transmission à l'Assemblée pour adoption.
- Pour les financements extérieurs, ils sont inscrits dans la Loi des finances lorsque les conventions de financement ont été signées et leur exécution suit la procédure propre à chaque bailleur.

Présentation du Plan chiffré pour l'eau potable

- ❑ Financements en lien avec les axes stratégiques
- ❑ Coûts relatifs aux investissements et à l'appui institutionnels du secteur (coûts de développement de politiques et stratégies, suivi, mesures d'accompagnement, renforcement des capacités...)
- ❑ Le fonctionnement des institutions est pris en charge dans le budget national

Présentation du Plan chiffré pour l'eau potable

□ Plan national 2017-2021 a été estimé à **86,540 Milliards de Francs CFA** soit environ **146,679 millions d'euros**

N°	Axes stratégiques (2017-2021)	Coûts estimés	
		Millier de F CFA	Millier de \$ US
1	Amélioration de l'accès à l'eau potable des populations rurales	44'650'000	75'678
2	Amélioration de l'accès à l'eau potable des populations urbaines	30'335'000	51'415
3	Amélioration de l'accès à l'assainissement	2'700'000	4'576
4	Renforcement des structures gouvernementales	5'689'000	9'642
5	Mise en place d'instruments institutionnels, juridiques et réglementaires	2'666'336	4'519
6	Communication et sensibilisation	500'000	847

Jour 1: 20 Juin 2018

**Stratégies et politiques du financement
du sous-secteur eau potable**

15 Minutes maximum

Stratégies et politiques de financement de l'eau potable en milieu urbain

Politique tarifaire: L'institutions/entités délivrant les services
d'eau

- Absence Politique tarifaire
- Tarif eau administré par l'Etat
- Depuis 1998, tarif n'a guère évolué
- Ministère en charge de l'hydraulique délivre les services d'eau

Stratégies et politiques de financement de l'eau potable en milieu urbain

Structure faisant le recouvrement des coûts/La situation du recouvrement des coûts récurrents des services

- ❑ SODECA (Société d'économie mixte de distribution d'eau en Centrafrique) dans 8 villes. La part de l'Etat : 98%.
- ❑ **Mode de facturation:** Mensuel selon catégories des usagers
Taux de recouvrement des coûts: **55%** . nécessité prépayé.
- ❑ **Approvisionnement en intrant:** Importation via Cameroun
- ❑ **Difficultés:** Non révision des tarifs/Coût des intrants élevés/Faible recouvrement des coûts d'exploitation .

Stratégies et politiques de financement de l'eau potable en milieu urbain

Financements mis en œuvre au cours des dernières années par le gouvernement et les partenaires :

- ❑ Montants mis en œuvre (eau et assainissement de 2012 à 2017):
55, 479 Millions USD soit 30,725 Milliards de Francs CFA.
- ❑ Investissements ne couvrent l'ensemble des besoins
- ❑ Rapport SWA (Sanitation and Water for All).
- ❑ RCA aura besoin d'investir à hauteur de 114,169 milliards de Francs CFA en infrastructures et fonctionnement soit 32 milliards de francs CFA par an afin d'atteindre les ODD n°6 d'ici 2030.

Stratégies et politiques de financement de l'eau potable en milieu rural

Politique tarifaire et Institutions de délivrance de services

- Pas de politique tarifaire
- Délivrance des services d'eau, Ministère en charge des ressources hydrauliques
- Prix de l'eau à la pompe fixés par les Comités de gestion communautaire au cours d'une Assemblée Générale.
- Prix très variés et parfois plus élevés qu'en milieu urbain. Ils sont utilisés pour la maintenances des points d'eau

Stratégies et politiques de financement de l'eau potable en milieu rural

- Situation du recouvrement des coûts récurrents du services

☐ *Mode de facturation:*

Payement en espèce ou en nature à travers une cotisation mensuelle.

☐ *Difficultés:*

Faible capacité financière des populations/Absence d'une politique tarifaire dédié en milieu rural/Coût de maintenance élevé/Mauvaise gestion des ressources financières

Jour 2: 21 Juin 2018

**Planification du développement
du sous-secteur de l'assainissement**

15 Minutes maximum

Situation de la planification du développement du secteur de l'assainissement

Sur le plan législatif et réglementaire

Les principaux documents disponibles relatifs au secteur de l'assainissement et de l'hygiène sont :

- le Code de l'eau ;
- le Code de l'hygiène ;
- le Code de l'environnement ;
- le Document de politique et Stratégies Nationales en matière d'Eau et d'Assainissement ;
- le Document de Politique Nationale en matière de Santé;
- le Plan National de Développement Sanitaire II (2006-2015) ;
- Le Normes et directives en matière de construction, de gestion et de maintenance des ouvrages d'eau et d'assainissement en milieu rural et périurbain adopté par Arrêté n°017/MEH/DIRCAB/DGH, 10 avril 2015;
- le Plan de Relèvement et de Consolidation de Paix en Centrafrique (RCPCA) : 2017-2021

Situation de la planification du développement du secteur de l'assainissement

- ❑ Document de politique et stratégies en matière d'assainissement et d'hygiène a été élaboré et adopté par Décret n°15.386 le 29 octobre 2015 . Document non encore révisé pour être alignés aux ODD.
- ❑ Prendra en compte nouveaux concepts (changement climatique/ Marketing d'assainissement, autres approche Assainissement Total Piloté par la Communauté).
- ❑ Rôles et responsabilités acteurs définis (manque de synergie et d'efficacité).

Situation de la planification du développement du secteur Assainissement

Planification et Coordination (idem secteur eau)

- ❑ Prévu, élaboration du Plan d'Action National du secteur de l'eau et l'assainissement dans le cadre du RCPCA
- ❑ Coordination: Arrêté n°003 PM portant création plateforme eau/Assainissement, 27 janvier 2017

Situation de la planification du développement du secteur assainissement

Comment les budgets alloués au secteur sont programmés dans le budget national?

- Investissements et fonctionnements des institutions sont planifiés chaque année au cours des conférences budgétaires.
- Budgets alloués au secteur planifiés par chaque Département sectoriel pour leur inscription dans la Loi des finances.
- Ils sont soumis à l'arbitrage lors des conférences budgétaires avant à la transmission à l'Assemblée pour adoption.
- Pour les financements extérieurs, ils sont inscrits dans la Loi des finances lorsque les conventions de financement ont été signées et leur exécution suit la procédure propre à chaque bailleur.

Présentation du Plan chiffré pour l'assainissement

- **Présentation succincte de l'estimation financière du plan national (si existant)**

Selon le programme d'investissement de 2011 à 2025 non mise en œuvre, 136 milliards de FCFA (118 Md FCFA à rechercher) devront être investis dans le sous secteur de l'Assainissement d'ici 2025 dont :

- ✓ 6,9Md FCFA au titre des projets sur période de 2011-2018 (5,9 Md FCFA pour le Milieu urbain consacrés au drainage des eaux pluviales;
- ✓ 0,2 Md FCFA au titre des réhabilitations des équipements existants sur la période 2018-2023;

Présentation du Plan chiffré pour l'assainissement

- ✓ 129,3 Md FCFA au titre des investissements d'extension sur la période 2018 -2025 dont 43 Md pour l'assainissement de base domestique, 53 Md FCFA pour l'assainissement de base semi-collectif et 33 Md FCFA pour le drainage des eaux pluviales.

Ce programme et le RCPCA actuel prend en compte: les investissements, les coûts d'appui institutionnels du secteur (coûts de développement de politiques et stratégies, suivi, mesures d'accompagnement, renforcement des capacités...).

Le fonctionnement des institutions est pris en compte dans le budget national.

Jour 2: 21 Juin 2018

**Stratégies et politiques du financement
du sous-secteur de l'assainissement**

15 Minutes maximum

Stratégies et politiques de financement de l'assainissement en milieu urbain et milieu rural

- Politique tarifaire

- Cadre institutionnel:

- Délivrance des services d'assainissement en milieu urbain et rural relève de la compétence du Ministère en charge des ressources hydrauliques

- Agence Nationale de l'Eau et l'assainissement en milieu rural (ANEA) en charge de l'exécution des ouvrages et d'appui institutionnel

- Fonds National de l'Eau et l'Assainissement (FNEA) mais non opérationnel

- Comités d'assainissement et comités d'hygiène qui s'occupent de gestion des ouvrages publiques (latrines dans les Ecoles, Formations Sanitaires et marchés)

- Pas de politique tarifaire.

Stratégies et politiques de financement de l'assainissement en milieu urbain et milieu rural

- **Situation du recouvrement des coûts récurrents du services**
 - ❑ ***Structure faisant le recouvrement des coûts***

Il existe aucun prestataires services à part les collectivités et qui font la collecte des déchets solides et surtout seule la Mairie de Bangui disposent des équipements pour la collecte des boues de vidange.
 - ❑ ***Mode de facturation:***

Service est gratuit.
 - ❑ ***Difficultés:***

Cadre institutionnel du sous secteur de l'assainissement de base (eaux usées, excréta) en milieu urbain n'est pas défini;
Absence des prestataires de services privés ;
Absence d'une politique tarifaire pour la prise en charge de maintenance des ouvrages et infrastructures d'assainissement

Stratégies et politiques de financement de l'assainissement en milieu urbain et rural

Financements mis en œuvre au cours des dernières années par le gouvernement et les partenaires (idem eau) :

❑ Montants mis en œuvre (eau et assainissement de 2012 à 2017):

55, 479 Millions USD soit 30,725 Milliards de Francs CFA.

❑ Investissements ne couvrent l'ensemble des besoins

❑ Rapport SWA (Sanitation and Water for All).

RCA aura besoin d'investir à hauteur de 114,169 milliards de Francs CFA en infrastructures et fonctionnement soit 32 milliards de francs CFA par an afin d'atteindre les ODD n°6 d'ici 2030.

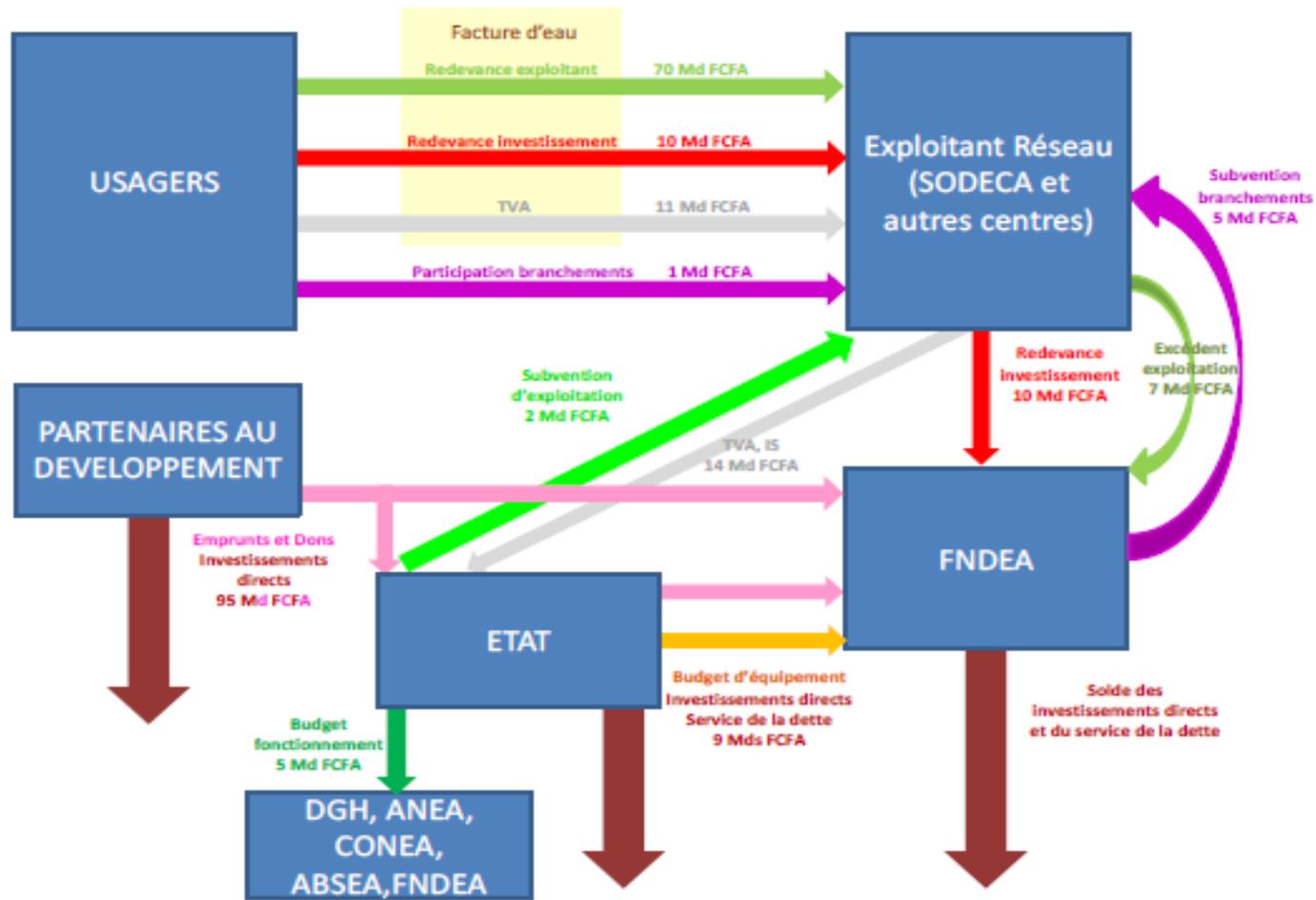
Jour 3: 22 Juin 2018

**Suivi des flux financiers du secteur de l'eau et de
l'assainissement**

15 Minutes maximum

Système national de suivi des flux financier du secteur eau et assainissement

Graphique 16 – Flux financiers du secteur



Source : Projections SOGREAH, 2012

Système national de suivi des flux financier du secteur eau et assainissement

Description du mécanisme et arrangements institutionnels du système de suivi

Le système de suivi comprend:

- Etat (Ministère des finances, Plan, Hydraulique, Santé et autres ministères techniques) et les partenaires qui produisent les informations sur les ressources et leurs emplois.
- Contrôleurs financiers qui veille à l'exécution des dépenses effectuées,
- Conseils d'Administration,
- Responsables financiers des unités de gestion des projets et les auditeurs indépendants;
- Partenaires entités nationales et internationales (ONG) dans le cadre de l'exécution des projets et programmes d'investissement
- Auditeurs.

Système national de suivi des flux financier du secteur eau et assainissement

Présentation des challenges rencontrés dans la collecte des données:

- données non partagée surtout du côté de financement des acteurs non étatiques;
- absence d'un bon système d'information et de suivi des financements intérieur et extérieur avec de base de données à jour.

Principaux Challenges rencontrés secteurs eau et assainissement RCA

- ❑ Difficultés opérationnalisation de l'arrêté PM
- ✓ Coordination entre secteurs (Hydraulique, santé, finances)
- ✓ Mise en œuvre des activités (Hydraulique et santé)
- ✓ Financement: faible allocation des ressources de l'Etat
- ✓ Faibles couvertures des besoins eau et assainissement

Conclusion

- ❑ Réussite de l'amélioration de la couverture eau et assainissement dépend bonne coordination tous acteurs
- ❑ Atelier CABRI Kigali offre un cadre de réponse aux préoccupations selon contexte RCA