

**BURKINA FASO**  
**Unité-Progress-Justice**

***Mise en œuvre des budget programme :***  
***Cas du Burkina Faso***

***Abidjan, le 10 avril 2018***

Présentée par :

Direction Générale de Budget, Ministère de l'Economie,  
des Finances et du Développement, Burkina Faso

# PLAN DE COMMUNICATION

## *Introduction*

- 1. Valeur ajoutée du budget programme**
- 2. Démarche de mise en place du budget de programme**
- 3. Facteurs de succès**
- 4. Principaux défis**

## *Conclusion*

## Introduction

**1998** : Démarrage de l'élaboration du BP au Burkina Faso.

**2009** : Tournant décisif avec l'adoption des directives UEMOA portant CHGFP, avec pour échéance de la bascule le 1<sup>er</sup> janv. 2017.

## **1. Le BP : quelle valeur ajoutée?**

**1. Le budget programme : quelle valeur ajoutée pour le BF ?**

**□ Le budget programme est un outil de programmation, de budgétisation et d'évaluation des programmes d'une organisation qui**

- met l'accent sur la relation entre les crédits allouées et les résultats attendus ;
- diffuse la culture de résultat dans l'administration en transformant le budget de moyens en un budget axé sur les résultats.

## **1. Le BP : quelle valeur ajoutée?**

### **1. Le budget programme : quelle valeur ajoutée pour le BF ?**

L'adoption du BP résout plusieurs problèmes rencontrés avec le budget classique :

- La présentation du budget par programme améliore le lien entre le budget de l'Etat et les politiques publiques
- Le budget programme est accompagné d'un cadre de performance (objectif, indicateur et cible)

## 1. Le BP : quelle valeur ajoutée?

### 1. Le budget programme : quelle valeur ajoutée pour le BF ?

- Le budget programme améliore le processus de responsabilisation des acteurs dans l'administration publique (chaque acteur est responsabilisé pour des résultats précis)
- Le budget programme est accompagné d'un assouplissement des procédures de gestion (plus grande flexibilité, allègement des contrôles a priori)

## **1. Le BP : quelle valeur ajoutée?**

### **1. Le budget programme : quelle valeur ajoutée pour le BF ?**

- Le budget programme améliore la qualité du contrôle du parlement grâce à la prise en compte de la performance lors des échanges (Les PAP sont débattus lors du vote de la loi de finances initiales et les RAP lors du vote de la loi de règlement).
- Le budget programme améliore la lisibilité de l'action du gouvernement (le discours politique est-il en phase avec le budget ? )

## 1. Le BP : quelle valeur ajoutée?

### 1. Le budget programme : quelle valeur ajoutée pour le BF ?

- ❑ En conclusion, grâce à un meilleur alignement sur les politiques publiques, une plus grande souplesse dans l'exécution, une meilleure responsabilisation des acteurs, une culture de la redevabilité, le budget programme améliore la qualité de la dépense publique, ce qui d'obtenir davantage de résultats de développement pour les populations.



## 2. Démarche de mise en place du BP

### 2. Démarche de mise en place des budgets programmes

Deux grandes périodes dans la mise en place des BP au BF: 1997-2009 et 2009-2017

#### ➤ Période 1997-2009

- 1997: Circulaire budgétaire
- 1998: démarrage du processus d'élaboration des BP avec des ministères pilotes à l'aide d'un canevas harmonisé
- **2000** : Généralisation à l'ensemble du processus

## 2. Démarche de mise en place du BP

### 2. Démarche de mise en place des budgets programmes

#### ➤ Période 1997-2009

Cette période n'a pas abouti à la mise en œuvre effective du BP pour de multiples raisons:

- inadaptation du cadre juridique
- pilotage inapproprié (DGB puis CRPB)
- absence d'outils de pilotage (stratégie d'implantation, plans de formation / communication)
- Absence de guides méthodologiques
- Insuffisance de volonté politique.

## 2. Démarche de mise en place du BP

### 2. Démarche de mise en place des budgets programmes

➤ Période 2009-2017

*Tournant décisif : Nouveau cadre harmonisé des finances publiques de l'UEMOA. Une nouvelle approche a été mise en place :*

- Mise en place d'un comité de pilotage national, d'un Secrétariat technique entièrement dédié et des Cellules relais ministérielles
- Elaboration d'un document d'orientation sur le BP
- Elaboration d'une stratégie d'implantation assorti de feuille de route

## **2. Démarche de mise en place du BP**

### **2. Démarche de mise en place des budgets programmes**

#### **➤ Période 2009-2017**

- Plan de renforcement des capacités et mise en œuvre avec l'appui de l'ENAREF
- Stratégie de communication et large communication dans tous le pays (sessions, média, etc.)
- Définition des préalables après examen des directives et prise en compte des actions préalables dans la feuille de route
- Elaboration des programmes budgétaires des ministères et institutions et leurs PAP

## 2. Démarche de mise en place du BP

### 2. Démarche de mise en place des budgets programmes

#### ➤ Période 2009-2017

- Elaboration de guide méthodologique d'élaboration du BP
- Expérimentation hors SI de l'élaboration du BP avec 7 ministères en 2010, 17 en 2011; 34 en 2012 sur la base d'un canevas harmonisé qui a été progressivement amélioré
- Adaptation des outils d'élaboration de la loi de finances (guide d'élaboration du DPBEP, format de la loi de finances, etc.)

## 2. Démarche de mise en place du BP

### 2. Démarche de mise en place des budgets programmes

#### ➤ Période 2009-2017

- Adaptation des outils d'exécution du budget (guide d'exécution; SI; PPM et PDF; canevas et imprimés, etc.)
- Réalisation d'études thématiques sur les réformes (Principe de l'ordonnateur multiple ; Évolution des rôles des acteurs ; Implication de la réforme sur la DGB ; Mise en cohérence entre la réforme des finances publiques et celle de la fonction publique)

## 2. Démarche de mise en place du BP

### 2. Démarche de mise en place des budgets programmes

#### ➤ Période 2009-2017

- Expérimentation de la déconcentration de l'ordonnancement avec la mise en place de la première Unité de vérification (UV) en 2011.

**NB** : Les ministères sectoriels étaient déjà administrateurs de leurs crédits et disposaient de Contrôleurs financiers résidents.

## 2. Démarche de mise en place du BP

### 2. Démarche de mise en place des budgets programmes

#### ➤ Période 2009-2017

- Adaptation du contrôle des opérations financières de l'Etat par la mise en œuvre du contrôle modulé en fonction de la qualité du contrôle interne
- Relecture des textes sur les marchés publics dans le sens d'un assouplissement des procédures.

***Ces différentes initiatives ont permis une mise en œuvre effective du BP à partir de janvier 2017 au BF.***



### **3. Facteurs de succès**

### **3. Facteurs de succès**

#### **☐ Sur le plan du pilotage de la réforme**

- Volonté politique
- Cadre institutionnel dédié
- Disponibilité d'une stratégie d'implantation du BP

#### **☐ Sur le plan de la démarche**

- Adaptation du modèle communautaire au contexte du Burkina Faso (Des programmes pour des institutions constitutionnelles et des dotations pour certains ministères spécifiques)
- Progressivité de la démarche (mise en œuvre progressive des innovations à l'aide d'un plan de basculement)

### **3. Facteurs de succès**

### **3. Facteurs de succès**

#### **□ Sur le plan technique**

- Adaptation du système d'informations existant
- Expérimentation de l'élaboration depuis 2010
- Revues périodiques des programmes budgétaires
- Expérimentation de la déconcentration de l'ordonnancement
- Existence d'un réseau de CF

## 4. Principaux défis

### 4. Principaux défis

□ **Pilotage des programmes par les Responsables de programmes** : 85% des RP sont nommés, mais ne sont pas encore pleinement opérationnels.

□ **Appropriation de la déconcentration de l'ordonnancement** : Nécessité de mettre en place les RFFIM

□ **La question informatique** : Une adaptation permanente des SI en fonction des besoins. Un SI intégré sera mis en place à la fin.

□ **Le renforcement des capacités des acteurs** : Malgré la mise en œuvre continue du plan de renforcement des capacités des acteurs, les besoins restent nombreux

## 4. Principaux défis

### 4. Principaux défis

- la qualité des PAP : Indicateurs à parfaire; situation de référence; cibles
- Améliorer le calcul des coûts des programmes budgétaires;
- Production des premiers rapports annuels de performance

## Conclusion




## CONCLUSION

La réforme entreprise au Burkina a permis d'enregistrer des avancées notables.

La loi de finances, exercice 2017 a été élaborée, votée et exécutée en mode programme. Celle de l'exercice 2018 a été élaboré en tirant des leçons de la première année d'expérience.

La poursuite de la réforme par la consolidation des acquis et la mise en œuvre progressive des dispositions restantes reste donc une priorité pour le BF.

**MERCI POUR VOTRE AIMABLE  
ATTENTION**



1) Quels sont les effets escomptés de la mise en œuvre du budget-programme dans votre pays ? Et comment les mesurer ?

2) Quelles sont les principales défis rencontrés sur le chemin de la mise en œuvre du budget-programme chez vous ?

3) Quelles mesures ont été prises en vue d'adapter la réforme BP au contexte de votre pays?